

Direzione Approvvigionamenti e Logistica
Settore Acquisti

Prot. n. 2024/1919025

DETERMINA N. 64 DEL 3 APRILE 2024

OGGETTO: Adesione alla Convenzione Consip “Energia Elettrica 21” per la fornitura di energia elettrica e dei servizi connessi, per gli immobili di Agenzia delle entrate-Riscossione.

Determina a contrarre, ai sensi dell’art. 32, comma 2, D.Lgs. n. 50/2016.

PREMESSE

Con la Richiesta di Acquisto (d’ora in avanti RdA) nr. 2940/2024, il Settore Logistica, Infrastrutture e Security (d’ora in avanti anche solo “Struttura richiedente”) di Agenzia delle entrate–Riscossione (d’ora in avanti anche solo “AdeR”) ha manifestato la necessità di garantire la fornitura di energia elettrica per gli immobili di AdeR, per il funzionamento dei propri apparati elettrici ed elettronici.

L’approvvigionamento di energia elettrica, rientra tra le categorie di cui all’art. 1, comma 7, del D.L. 95/2012 (convertito, con modificazioni dalla L. 135/2012 e ss.mm.ii.) per le quali la medesima disposizione prevede che le Amministrazioni Pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall’Istituto nazionale di statistica (tra cui rientra AdeR) sono tenute ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione dalla Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali, ovvero a esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione dai soggetti sopra indicati.

Per l’approvvigionamento di energia elettrica delle sedi di AdeR per il periodo 2023/2024, con Nota tecnica del 16 marzo 2023 (Prot. n. 2023/2413712) è stata rappresentata l’esigenza di aderire alla Convenzione Consip Energia Elettrica

edizione 20, per il cui affidamento la Consip S.p.A. aveva indetto una gara comunitaria suddivisa in 17 Lotti, di cui 16 Lotti con ambiti territoriali regionali e provinciali (di seguito “Lotti Territoriali”) e un Lotto per l'intero ambito nazionale (Lotto 17 – Italia) con possibilità di adesione a Prezzo Variabile per la durata di 12 mesi.

Di seguito si elencano, per ciascun ambito territoriale coperto dall'attuale contratto di energia elettrica (CIG 9762434763), la data di inizio erogazione del primo Punto di Riconsegna (POD) attivato e la data di fine erogazione dell'ultimo POD attivato:

EE20 - Ambiti di competenza 2023-2024

AMBITO	DATA INIZIO EROGAZIONE ⁽¹⁾	DATA FINE EROGAZIONE ⁽²⁾
VALLE D'AOSTA, PIEMONTE	01/06/2023	31/07/2024
MILANO E LODI	01/06/2023	30/06/2024
LOMBARDIA ESCLUSO MILANO E DI LODI	01/07/2023	30/06/2024
TRENTINO ALTO ADIGE, FRIULI VENEZIA GIULIA	01/06/2023	30/06/2024
VENETO	01/06/2023	31/05/2024
EMILIA ROMAGNA	01/07/2023	30/06/2024
SARDEGNA, LIGURIA	01/07/2023	31/08/2024
TOSCANA	01/06/2023	30/09/2024
UMBRIA, MARCHE	01/06/2023	31/05/2024
ROMA	01/06/2023	31/05/2024
LAZIO ESCLUSO ROMA	01/06/2023	31/05/2024
ABRUZZO, MOLISE	01/06/2023	31/10/2024
CAMPANIA	01/10/2023	30/09/2024
PUGLIA, BASILICATA	01/07/2023	31/10/2024
CALABRIA	01/06/2023	31/05/2024
SICILIA	01/06/2023	31/05/2024

(1) Data di inizio erogazione del primo POD.

(2) Data di scadenza dell'erogazione dell'ultimo POD attivato.

Successivamente la Consip S.p.A. - per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze, ai sensi dell'art. 26 della L. n. 488/1999 e ss.mm.ii. - con bando pubblicato sulla GURI n. 67 del 14 giugno 2023 e nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. S-112 del 13 giugno 2023, ha indetto una nuova gara comunitaria tramite procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, suddivisa in 17 Lotti, per la stipula di una Convenzione (di seguito "Convenzione EE21") avente a oggetto la fornitura a prezzo variabile di energia elettrica, e i servizi connessi per le Pubbliche Amministrazioni, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 2, 4 e 5 di detto decreto legislativo.

La Convenzione EE21 ha una durata pari a 12 mesi (per il solo il lotto 16 – Sicilia è prevista una durata di 10 mesi), con eventuale proroga di ulteriori 6 mesi, su comunicazione scritta di Consip S.p.A., nel caso in cui alla scadenza del termine non si sia esaurito il quantitativo eventualmente incrementato, e comunque sempre nei limiti del quantitativo/importo massimo stabilito.

Durante il predetto periodo di durata della Convenzione, esteso dall'eventuale proroga, le Amministrazioni potranno emettere ordinativi di fornitura esclusivamente fino al raggiungimento del quantitativo massimo stabilito per ciascun lotto, eventualmente incrementato ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, secondo quanto rappresentato all'art. 4, comma 5 dello Schema di Convenzione.

Come risulta dal portale della Consip S.p.A., la stessa ha provveduto all'aggiudicazione definitiva di tutti i 17 Lotti. I Lotti aggiudicati sono divenuti disponibili tra il 27 dicembre 2023 e il 1° marzo 2024.

La Convenzione EE21, in analogia a quanto previsto nella precedente edizione, è suddivisa in sedici Lotti suddivisi per ambiti territoriali regionali e provinciali, di seguito "Lotti Territoriali", più il Lotto 17 per l'intero ambito nazionale, di seguito "Lotto Italia".

Di seguito si riportano i principali obblighi del Fornitore previsti dall'art. 6 della Convenzione EE21:

– assistere le Amministrazioni Contraenti nella predisposizione degli atti necessari

all'attivazione della fornitura;

– stipulare, in conformità con la normativa vigente, in nome proprio o per conto dell'Amministrazione, il contratto relativo al servizio di trasporto (inteso come trasmissione, distribuzione e misura) e di dispacciamento dell'energia elettrica con i Distributori locali competenti mantenendolo attivo per tutta la durata dei contratti attuativi e predisporre tutti gli atti comunque necessari all'attivazione della fornitura;

– garantire che le forniture di energia elettrica siano erogate in conformità a quanto indicato nella documentazione di gara;

– rendere disponibile, per un quantitativo pari almeno al 50% del massimale iniziale del Lotto, la c.d. Opzione Verde che prevede la fornitura di Energia Verde (energia elettrica proveniente da fonti rinnovabili non fossili). Qualora al momento dell'emissione dell'Ordinativo di Fornitura l'Amministrazione decida di attivare l'Opzione Verde, il Fornitore sarà tenuto a certificare la produzione di Energia Verde tramite Garanzia d'Origine (GO) per un ammontare non inferiore al consumo totale effettivo dei Punti di prelievo oggetto dell'Ordinativo stesso.

Con riferimento al Lotto 17 - Italia, il fornitore è altresì obbligato a:

I. rifiutare gli Ordinativi di fornitura che non presentano le seguenti Caratteristiche:

a. i Punti di prelievo siano intestati ad un'unica ragione sociale e ad un unico codice fiscale/partita IVA;

b. siano presenti non meno di 10 Punti di prelievo dislocati su di un'area geografica che insista sugli ambiti territoriali relativi ad almeno 5 dei 16 lotti compresi tra il Lotto 1 ed il Lotto 16;

c. il consumo complessivo annuo stimato sia non inferiore a 1 GWh.

II. rendere disponibile i seguenti servizi:

a. fatturazione unica o aggregata (ad es. per centri di costo, per tipologia d'utenza,...); Deve evidenziarsi che il Fornitore del Lotto Italia è tenuto a prestare servizi aggiuntivi rispetto agli altri Lotti, quali la trasmissione mensile, su richiesta dell'Amministrazione Contraente, dei dati di fatturazione per via telematica direttamente sul server indicato

dall'Amministrazione stessa, il servizio di accesso da remoto alle fatture *on-line*, qualora il Fornitore ne sia in possesso e la messa a disposizione di un *account* dedicato di cui saranno fornite le generalità, indirizzo *e-mail* e telefono cellulare, all'atto dell'accettazione dell'Ordinativo di Fornitura.

- b. *account* dedicato – persona fisica – che svolga da riferimento per tutte le attività che si rendessero necessarie nell'ambito della presente convenzione;
- c. per le PA che ne facciano richiesta, un servizio di reportistica relativo alla trasmissione dei dati di fatturazione per via telematica sul server indicato dall'Amministrazione contraente.

L'attivazione del Lotto Italia risulta pertanto particolarmente interessante, oltre che per i suddetti servizi, anche in termini di gestione tecnica ed amministrativa del contratto, visto che si avrebbe un unico Fornitore per tutto il territorio nazionale.

L'importo dovuto mensilmente al Fornitore, come riportato nel Capitolato Tecnico, è determinato sulla base della somma delle seguenti voci di costo: Servizi di vendita, Servizi di rete, Opzione Verde (eventuale) e Imposte e addizionali.

Si evidenzia che nell'ambito della voce di costo Servizi di vendita è compreso il corrispettivo dovuto al Fornitore, di seguito "Spread".

Al paragrafo 2 dell'Allegato alla Nota Tecnica del 14/03/2024, prot. n. 1522099, allegata alla RdA 2940, alla quale si fa rimando, sono riportate, in dettaglio, le modalità di determinazione degli importi dovuti al Fornitore.

Si evidenzia che nella gestione delle precedenti edizioni delle Convenzioni Consip Energia Elettrica, nella fase di passaggio dal Fornitore Consip uscente e quello subentrante (*switch-on*), per alcuni POD, si sono riscontrate alcune difficoltà legate a problematiche tecniche relative a disallineamenti dei dati presenti nelle banche dati di Fornitori e Distributori.

In presenza di una non perfetta corrispondenza di detti dati, il Fornitore Consip subentrante è impossibilitato ad attivare la fornitura; in tali circostanze la fornitura

di energia elettrica presso le sedi è comunque assicurata dal fornitore del "Servizio di salvaguardia" competente territorialmente.

Si evidenzia, infine, che la capacità tecnico-economica dei Fornitori è garantita dai requisiti minimi richiesti da Consip S.p.A. ai fini della partecipazione alla procedura di gara mentre la qualità del servizio che sarà erogato dai Fornitori è garantita dalle specifiche tecniche minime previste dalla documentazione di gara.

Nella nota tecnica sopra richiamata, alla quale si fa rimando, vengono enunciati nel dettaglio:

- la situazione contrattuale dell'attuale approvvigionamento in scadenza;
- le caratteristiche della Convenzione EE21;
- le analisi condotte volte a stabilire il fabbisogno di energia elettrica per le sedi di AdeR;
- la stima della spesa complessiva, l'opzione più vantaggiosa individuata per il nuovo affidamento e il calcolo del valore economico del fabbisogno acquisitivo.

Sulla scorta delle analisi svolte, al fine di soddisfare il fabbisogno acquisitivo di energia elettrica, il Lotto Italia risulta nel complesso il più vantaggioso.

Attualmente, come risulta dal portale Consip, il Lotto Italia ha la piena disponibilità.

Non può tuttavia escludersi che, all'atto della trasmissione dell'Ordinativo di Fornitura per il Lotto Italia, lo stesso risulti non completamente disponibile. Ciò comporterebbe la necessità di aderire ai rispettivi Lotti Territoriali.

Atteso quanto sopra, si ritiene di procedere con l'adesione alla suddetta Convenzione Consip, per un importo massimo stimato, basato sull'eventuale incapienza del Lotto 17 - Italia, di € 5.072.289,15 (cinquemilionisettantaduemiladuecentottantanove/15) oltre IVA, e segnatamente di:

- a. provvedere all'emissione degli Ordinativi di Fornitura di energia elettrica a prezzo variabile, della durata di 12 mesi, indicando il Lotto 17 - Italia e, in caso di non completa disponibilità, scegliendo la combinazione tra Lotti Territoriali

disponibili e Lotto 17 - Italia che, a seguito di valutazione, risulterà la più vantaggiosa nell'imminenza dell'emissione degli Ordinativi di Fornitura;

b. attivare l'Opzione Verde qualora disponibile;

c. sostenere, per il tempo strettamente necessario, i costi connessi alla fornitura con il "Servizio in salvaguardia" nei casi di problematiche tecniche dovute a disallineamenti dei dati tra Fornitori e Distributori.

Di seguito la tabella riassuntiva della spesa complessiva stimata per ciascun Lotto Territoriale a confronto con il costo per il Lotto Italia:

AMBITO	FABBISOGNO EE21 (KWh)	IMPORTO LOTTI TERRITORIALI €	IMPORTO LOTTO ITALIA (17) €
Lotto 1 - VALLE D'AOSTA, PIEMONTE	1.813.394,00	471.619,09	470.712,40
Lotto 2 - PROV DI MILANO E LODI	1.373.381,00	357.281,04	358.283,61
Lotto 3 - LOMBARDIA ESCLUSO PROV DI MILANO E LODI	1.704.700,00	451.429,57	452.674,01
Lotto 4 - TRENINO ALTO ADIGE, FRIULI VENEZIA GIULIA	444.240,00	119.833,51	119.611,39
Lotto 5 - VENETO	798.807,00	222.395,60	221.173,91
Lotto 6 - EMILIA ROMAGNA	815.823,00	229.658,40	229.193,38
Lotto 7 - SARDEGNA, LIGURIA	1.461.229,00	422.072,94	420.173,34
Lotto 8 - TOSCANA	1.205.481,00	343.138,38	342.210,16
Lotto 9 - UMBRIA, MARCHE	468.186,00	128.473,40	128.721,54
Lotto 10 - PROV DI ROMA	2.182.505,00	574.401,14	571.258,33
Lotto 11 - LAZIO ESCLUSO PROV. DI ROMA	451.226,00	123.709,77	121.277,66
Lotto 12 - ABRUZZO, MOLISE	740.260,00	201.019,58	201.930,10
Lotto 13 - CAMPANIA	2.042.752,00	582.979,76	565.718,51
Lotto 14 - PUGLIA, BASILICATA	1.152.098,00	315.987,87	315.066,19
Lotto 15 - CALABRIA	914.257,00	258.578,56	250.962,79

AMBITO	FABBISOGNO EE21 (KWh)	IMPORTO LOTTI TERRITORIALI €	IMPORTO LOTTO ITALIA (17) €
Lotto 16 - SICILIA	874.153,00	269.710,53	258.241,64
TOTALE	18.442.492,00	5.072.289,15	5.027.208,96

In ragione della tipologia dell'affidamento, ai sensi dell'art. 26 c. 3-bis del D. Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii. e della determinazione dell'ANAC n. 3 del 05/03/2008, non si procede alla predisposizione del documento di valutazione dei rischi da interferenza (DUVRI). Di conseguenza detti oneri sono pari a zero.

Nella considerazione dell'importo massimo spendibile, ossia con riferimento all'adesione a ciascun Lotto territoriale nell'eventualità di esaurimento del Lotto Italia, il quadro economico degli oneri complessivi della procedura acquisitiva è il seguente:

QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI DELLA PROCEDURA ACQUISITIVA		
A	SERVIZI	Importi
A1	Importo	5.072.289,15 €
A3	Costi per l'eliminazione delle interferenze	
	Totale A	5.072.289,15 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B1	Accantonamento provvisorio per funzioni tecniche art. 45 D.lgs. n. 36/2023 ed attività di controllo relative all'esecuzione del contratto	44.978,31 €
B2	Spese per le commissioni giudicatrici	- €
B3	Pagamento contributo per procedura di gara ANAC	- €
B4	Spese massime per pubblicità legale	
B5	Altri costi eventuali riferibili alla procedura (eventuali spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche obbligatorie, ecc.)	- €
	Totale B	44.978,31 €
	Totale (A+B)	5.117.267,46 €
C	IVA (*)	
C1	IVA sul servizio (4% indetraibile)	44.636,14 €
C2	IVA su costi per la sicurezza di natura interferenziali (4% indetraibile)	- €
C3	IVA sulle somme a disposizione dell'Amministrazione (4%) - voci B4 e B5	- €
	Totale C	4.636,14 €
	TOTALE COMPLESSIVO DELL'APPALTO (A+B+C)	5.161.903,60 €

(*) Il pro rata di detrazione dell'IVA è indicato in base al dato definitivo del 2023. La percentuale potrebbe variare negli anni seguenti.

4%

Con riferimento al contenimento dei costi di cui all'art. 1, comma 591 e 592 della Legge di bilancio n. 160 del 27 dicembre 2019, il valore della procedura in oggetto rientra nei limiti auspicati, pur tenendo conto delle indicazioni fornite dalla Ragioneria Generale dello Stato con, da ultima, la circolare n. 29 del 3 novembre 2023 che ha escluso tale categoria di spesa dai limiti, per il perdurare della situazione conflittuale internazionale.

L'iniziativa è inclusa nel Programma triennale degli acquisti di beni e servizi di AdeR per gli anni 2024-2026 con CUI F13756881002202300001 e codice interno 2024.30.003.I.

L'impegno di spesa complessivo trova copertura nel Budget Economico 2024-2026 deliberato dal Comitato di gestione di AdeR del 26 ottobre 2023.

Tutte le strutture competenti hanno validato l'RDA.

CONSIDERAZIONI

Agenzia delle entrate-Riscossione, in virtù della sua natura di organismo di diritto pubblico, è soggetta, in fase di affidamento ed esecuzione dei contratti, ratione temporis, alle disposizioni di cui al D.Lgs. nr. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. nr. 50/2016, le Stazioni Appaltanti, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del Contratto e i criteri di selezione degli Operatori economici e delle offerte.

La fornitura in oggetto rientra tra le categorie merceologiche (nello specifico, sotto la comune definizione di "energia elettrica") di cui all'art.1 comma 7, del D.L.n.95/2012 (convertito, con modificazioni dalla L. n. 135/2012 e s.m.i.) per il cui affidamento "le Amministrazioni Pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'ISTAT, ai sensi dell'art.1, L.31 dicembre 2009, n.196, a totale partecipazione pubblica diretta o indiretta" hanno l'obbligo di:

- approvvigionarsi attraverso le convenzioni e gli accordi quadro stipulati da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento;

ovvero

- esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente avvalendosi degli altri strumenti di acquisto (sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico e sul sistema dinamico di acquisizione) messi a disposizione dai medesimi soggetti di cui al punto precedente.

La violazione del disposto di cui all'art.1, comma 7, D.L. n. 95/2012, comporterà, a seconda della fattispecie:

- illecito disciplinare;
- responsabilità amministrativa per danno erariale.

Per quanto sopra premesso e considerato, con il presente atto, ai sensi dell'art.32, comma 2, del D.Lgs.n.50/2016,

il Responsabile del Settore Acquisti

- in base a quanto deliberato dal Comitato di Gestione di Agenzia delle entrate-Riscossione del 19 marzo 2024;
- in base ai poteri conferitigli dal Direttore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione con Procura Speciale del 19 marzo 2024, Prot. 1610185;

DETERMINA

di aderire alla Convenzione Consip "Energia Elettrica 21" – Lotto Italia (Lotto 17), per l'acquisizione della fornitura di energia elettrica e dei servizi connessi per gli immobili di Agenzia entrate-Riscossione.

A tal fine, verrà predisposto un Ordine di Fornitura, per il Lotto 17 (Lotto Italia), o, in caso di non capienza del Lotto, degli Ordini di Fornitura, con Opzione a Prezzo Variabile, per 12 mesi, in favore dell'aggiudicatario:

Lotto	Fornitore	Sede legale	c.f./p.iva
Lotto Italia (Lotto 17)	AGSM AIM Energia S.p.A.	Lungadige Galtarossa, 8 37133 Verona	02770130231

per un consumo di 18.442.492,00 kWh corrispondente all'importo di € 5.072.289,15 (cinquemilionisettantaduemiladuecentoottantanove/15) oltre IVA, gli oneri per rischi interferenti sono pari a zero.

I corrispettivi dovuti verranno calcolati sulla base dell'effettivo consumo dell'energia elettrica che, pertanto, potrà divergere dal quantitativo stimato. L'Ordinativo di Fornitura sarà emesso con la "Opzione a Prezzo Variabile" e con l'attivazione dell'Opzione Verde, e in caso di indisponibilità, scegliendo l'opzione a 12 mesi che risulterà, a seguito di valutazione, la più vantaggiosa nell'imminenza dell'emissione dello stesso, nel limite massimo di spesa deliberato dal Comitato di Gestione, nell'eventualità di esaurimento del Lotto Italia, pari a € 5.072.289,15 oltre IVA.

Nella Convenzione non è prevista una clausola di revisione dei prezzi poiché i corrispettivi previsti per la fornitura di energia elettrica sono "per loro natura" già basati su meccanismi di indicizzazione dei prezzi, in linea con la normativa di riferimento.

L'Ordinativo di Fornitura sarà emesso ed inviato al Fornitore esclusivamente *on line* e con firma digitale attraverso la modalità di "ordine diretto" prevista sulla piattaforma di e-procurement www.acquistinrete.it.

E' nominato Responsabile Unico del Procedimento il Sig. Fabio Turaccio, il quale è in possesso delle competenze di cui alle Linee guida dell'ANAC n. 3. È nominato Direttore dell'Esecuzione del Contratto il Sig. Giovanni Lacanna, che risulta in possesso dei necessari requisiti di competenza ed esperienza.

Il Responsabile
Alberto Orlandini
(Firmato digitalmente)